

Vorlage

065/2020

**Fachbereich 2, Bildung, Kultur
und Familie**

Geschäftszeichen:
17.04.2020

Ältestenrat	20.04.2020	nicht öffentlich	Kenntnisnahme
Verwaltungsausschuss	06.05.2020	nicht öffentlich	Beratung
Gemeinderat	13.05.2020	öffentlich	Beschluss

Thema

Zukunft Altenhilfeplanung: Einrichtung einer Leitstelle für Ältere im Stellenplan

Beschlussantrag

1. Der Gemeinderat nimmt von der Wiederbesetzung der Stelle Kenntnis.
2. Der Gemeinderat stimmt der Schaffung der zusätzlichen Stelle ab 01.09.2020 zu (100 %, S 17).


Bolay
Oberbürgermeister

Lechner
Erster Bürgermeister

Erläuterungen

Historie der Leitstelle - Daten und Fakten

Seit genau 30 Jahren gibt es in Ostfildern die Leitstelle für Ältere. Sie wurde im Rahmen des Landesmodellversuchs 1990 eingerichtet, verbunden mit der Aufgabe, die Stadt für die Herausforderungen des demographischen Wandels zu rüsten. Ostfildern zählte mit Esslingen vor 30 Jahren zu den ersten Kommunen im Landkreis mit einer Altenhilfeplanung.

Von Anfang an waren folgende drei Ziele mit der Aufgabe verbunden:

1. Die kommunale Altenhilfeplanung entlang der sich ändernden Bedarfslagen und gesetzlicher Vorgaben weiterzuentwickeln.
2. Versorgungslücken zu identifizieren und gemeinsam mit den Akteuren vor Ort Konzepte und Angebote zu erstellen.
3. Durch eine trägerübergreifende Vernetzung den Informations- und Fachaustausch der Dienste und Einrichtungen zu organisieren und auf diesem Weg die Kooperationen im Feld der Altenhilfe zu befördern sowie die Kommunikation an den Schnittstellen der Gesundheitsversorgung (ambulant - teilstationär - stationär) zu erleichtern.

Seither sind entlang der gesundheitspolitischen Entwicklungen und den Vorgaben der Politik - gemeinsam mit vielen Beteiligten - Konzepte erarbeitet und Projekte umgesetzt worden, um eine bedarfsgerechte Infrastruktur sicherzustellen.

Projekte seit 2005

- Erarbeitung einer Altenhilfeplanung 2005/2010
- Demenzkampagne „Wir sind Nachbarn!“
- Entwicklung - Aufbau SOfiA
- Tat und Rat
- Wunschkonzert für Menschen mit und ohne Demenz / Gottesdienste für Menschen mit und ohne Demenz
- WG Lichtblick
- Offenes Atelier im Nachbarschaftshaus
- Integrierte Stadtentwicklungsplanung „Gutes Älterwerden in den Stadtteilen Ostfilderns“
- Quartiersentwicklung Nellingen „Wir gestalten unsere Zukunft“
- WG Zusammen(h)alt

2017 hat der Gemeinderat einstimmig die Integrierte Stadtentwicklungsplanung bzw. die fortgeschriebene Altenhilfeplanung mit den damit verbundenen Aufgaben und insgesamt 40 Maßnahmen verabschiedet. Bei fast der Hälfte der Maßnahmen wird die Leitstelle für Ältere als verantwortliche bzw. aktiv umsetzende Stelle genannt. Darunter auch große Aufgabenpakete wie den Aufbau einer stadtweiten WG-Landschaft.

In Zeiten einer rasant wachsenden älteren Bevölkerung, in Zeiten von Fachkräftemangel und erkennbaren Defiziten in der Versorgung Älterer (Pflegeplatzmangel, Tourenschließungen bei ambulanten Diensten) sind die Kommunen in ihrer Verantwortung weiterhin sehr gefragt (s. auch 6. Altenbericht).

Mittlerweile gibt es in allen großen Kreisstädten - neben den Beratungsstellen und den Pflegestützpunkten - Altenhilfeplanungsstellen.

Rückblick Finanzierung

Die Leitstelle für Ältere in Ostfildern ist seit Juli 2012 im Nachbarschaftshaus untergebracht. Der jährlich entstehende Abmangel wurde wesentlich von der Erich und Liselotte Gradmann-Stiftung mitgetragen. Nach den Beschlüssen des Vorstandes der Erich und Liselotte Gradmann-Stiftung vom 27.10.1997 und vom 20.07.2000 übernahm die Stiftung den Abmangel bis einem maximalen Betrag von EUR 63.911. Am 10.10.2001 wurde die Finanzierungszusage für den Zeitraum bis 2006 auf EUR 69.000 erhöht. Mit dem ruhestandsbedingten Ausscheiden der jetzigen Stelleninhaberin zum 31.05.2021, aufgrund von Abbau der Mehrarbeitsstunden und Urlaub zum 31.08.2020, wird die Finanzierung der Leitstelle künftig nicht mehr von der Gradmann-Stiftung mitgetragen. Die Stiftung hat sich inzwischen andere Förderschwerpunkte gesetzt und wird u.a. im Bereich ambulant betreuter WGs verstärktes Engagement zeigen.

Organisation

In den letzten Jahren war die Leitstelle für Ältere direkt der Fachbereichsleitung unterstellt. Die jeweilige Jahresplanung wurde zudem mit dem Vorsitzenden der Gradmann-Stiftung und dem OB der Stadt Ostfildern einvernehmlich beschlossen.

Im Stellenplan 2020 ist die „Leitstelle für Ältere“ mit einem Arbeitszeitanteil von 70 % und der Vergütungsgruppe S18 enthalten. Für das Projekt „Errichtung einer ambulant betreuten Wohngemeinschaft im Stadtteil Nellingen“ erfolgte eine Aufstockung des Arbeitszeitanteils um 20% bis 31.12.2020. Die Kosten der Aufstockung werden derzeit aus den bewilligten Zuschüssen des Landkreises und der Pflegekassen für den Pflegestützpunkt Ostfildern gegenfinanziert.

Angesichts der drängenden Aufgaben im Kontext des demographischen Wandels und trotz des Wegfalls der Finanzierung durch die Gradmann-Stiftung schlägt die Verwaltung vor, die Stelle der „Leitstelle für Ältere“ wieder zu besetzen.

Die Verwaltung sieht die künftige Aufgabenorganisation und das Deputat einer Leitstelle für Ältere:

- a) in einem Umfang von 100% (Da das Beschäftigungsverhältnis der bisherigen Stelleninhaberin erst zum 31.05.2021 endet, durch Abbau von Mehrarbeit sowie Urlaub der Arbeitsplatz aber schon zum 31.08.2020 frei wird, muss zur vorgeschlagenen Neubesetzung ab September 2020 eine Planstelle (100%, S 17) geschaffen werden. Nach Ausscheiden der bisherigen Stelleninhaberin zum 31.05.2021 entfällt dann die bisherige Stelle (70%, S 18).
- b) organisatorisch als neue Funktionsstelle (Sachgebietsleitung) in der Abteilung 42 „Soziales Miteinander und Leben im Alter“
- c) Entsprechend der Eingliederung in die Abteilung maximal in einer Eingruppierung in S17.

Dementsprechend sind die Aufgaben zu beschreiben und im Kontext mit den bisherigen Aufgaben der Abteilungsleitung neu zu strukturieren und abzugrenzen.

Die Abteilungsleitung „Soziales Miteinander und Leben im Alter“ ist seit 2019 mit den Aufgaben der Dienst- und Fachaufsicht für die kommunalen Altenhilfeeinrichtungen Beratungsstelle für Ältere, Wohnanlagen für Ältere, Pflegestützpunkt und die Tagespflege für Ältere beauftragt. Weiterhin ist der Abteilungsleitung die Dienst- und Fachaufsicht für die Treffpunktleitungen (auch im Kontext der verschiedenen Aufgaben und Fragen der Quartiersentwicklung) als auch das große Themenfeld der inklusiven Stadtentwicklung unterstellt.

Die Verwaltung wird in einem nächsten Schritt die zukünftige Aufgabenbeschreibung der Abteilungsleitung und die einer zukünftigen Sachgebietsleitung Leitstelle für Ältere vor dem Hintergrund strategischer, planerischer und operativer Aufgaben vornehmen - vorausgesetzt der Gemeinderat kann der Einrichtung einer neuen Stelle im Stellenplan zustimmen.

Angesichts des massiven demographischen Wandels in unserer Gesellschaft und all den Herausforderungen, die damit verbunden sind, braucht es aus Sicht der Verwaltung auch weiterhin eine Altenhilfeplanung, die Versorgungslücken erkennt, Konzepte entwickelt und Zeit hat für ein operatives „Projektstandbein“, das für die Umsetzung von Maßnahmen (beschrieben in der Integrierten Stadtentwicklungsplanung sowie in der Bürgerkonzeption „Gutes Älterwerden in Nellingen“) entlang der Vorgaben der Politik operativ Sorge trägt. Dazu gehört künftig auch, die Evaluation der tatsächlichen Wirkung von Maßnahmen durchzuführen (Qualitätsmanagement, Qualitätssicherung) und der Austausch von Erfahrungen aus unterschiedlichen Fachstellen und Diensten unter Einbeziehung von Experten. Darüber hinaus sollte es auf kommunaler Ebene auch weiterhin einen "Dienst für die Dienste" geben, der die Aufgabe hat, eine trägerneutrale Vernetzung der Dienste und Einrichtungen zu organisieren.

Finanzielle Auswirkungen

Produkt- / Auftragssachkonto:

Produktsachkonto 31.40.01.01 4XXXXXX, Leitstelle für Ältere, Personaletat

	Kostenart bzw. Investition	Einzahlungen/ Erträge in €	Auszahlungen/ Aufwendungen in €
einmalig			
Jährlich	Abmangelzuschüsse bis max. 2020/2021, Personalaufwand (90 % S 18)	(69.000)	87.150
9 Monate	Personalaufwand (100% S 17)		55.000

Finanzierung durch

- | | |
|--|---|
| <input checked="" type="checkbox"/> Haushaltsmittel | <input type="checkbox"/> Ermächtigungsrest |
| <input type="checkbox"/> Überplanmäßige Auszahlungen | <input type="checkbox"/> Außerplanmäßige Auszahlungen |
| <input type="checkbox"/> Deckung über- und außerplanmäßiger Auszahlungen | |